



CONSEIL COMMUNAUTAIRE SEANCE DU 19 DECEMBRE 2019

DELIBERATION

Nombre de conseillers : L'an deux mille dix-neuf, le dix-neuf décembre à 18h30 le conseil communautaire de la Communauté de communes Bretagne Romantique s'est réuni en son siège à la Chapelle aux Filtzméens, sur convocation régulière adressée à ses membres le vendredi 13 décembre 2019, la séance est présidée par André LEFEUVRE président.

En exercice	49
Présents	38
Votants	44

Présents : André LEFEUVRE, Rémy BOURGES, Louis ROCHEFORT, Léon PRESCHOUX, Philippe CHARTIER, Jean HAREL, David BUISSET, Béatrice DUGUEPEROUX-HONORE, Evelyne SIMON GLORY, Armand CHATEAUGIRON, Robert MONNIER, Roger SARCIAUX, Jean Christophe BENIS, Béatrice BLANDIN, France BLANCHET, Odile DELAHAIS, Serge DURAND, Marie-Renée GINGAT, Loïc MAILLARD, Michel MESGOUEZ, Didier QUIGNON, Loïc REGEARD, Pierre CHESNOT, Alain COCHARD, Rémy COUET, Georges DUMAS, Eric FEVRIER, Marie-Madeleine GAMBLIN, Sarah LEGAULT-DENISOT, Jean-luc LEGRAND, Etienne MENARD, Yves MIGNOT, Marcel PIOT, Stéphane ROCHARD, Françoise ROUSSILLAT, Benoit SOHIER, Christian TOCZE, Michel VANNIER

Le président certifie que la délibération a été affichée au siège de la communauté de communes le mardi 24 décembre 2019.

Remplacements :

Pouvoir(s) : Bertrand HIGNARD à Odile DELAHAIS, Christian DAUGAN à Yves MIGNOT, Marie-Hélène DURE à Marcel PIOT, Yolande GIROUX à Jean-luc LEGRAND, Sylvie GUYOT à Benoit SOHIER, Jérémy LOISEL à David BUISSET

Absent(s) excusé(s) : Joel LE BESCO, Bertrand HIGNARD, Florence DENIAU, Christian DAUGAN, Marie-Hélène DURE, Sylvie GUYOT, Jérémy LOISEL

Absent(s) : Pierre SORAIS, Céline GACHIGNARD, Yolande GIROUX, Jean-Pierre MULLER

Secrétaire de séance : Eric FEVRIER

N° 2019-12-DELA- 148 : DEBAT D'ORIENTATIONS BUDGETAIRES 2020

1. Cadre réglementaire :

Le débat d'orientation budgétaire constitue une étape importante dans le cycle budgétaire annuel d'un EPCI. Si l'action d'un EPCI est principalement conditionnée par le vote du budget primitif, le cycle budgétaire est rythmé par la prise de nombreuses décisions.

Ce débat permet à l'assemblée de discuter des orientations budgétaires qui préfigurent les priorités qui seront inscrites dans le cadre du budget primitif.

Le code général des collectivités territoriales précise en son article L.23121-1 que, dans les communes de 3500 habitants et plus, la tenue du débat d'orientation budgétaire doit avoir lieu dans les deux mois précédant l'examen du budget primitif. Cet article s'applique aux établissements publics de coopération intercommunale

Le D.O.B. n'a aucun caractère décisionnel. Sa teneur doit néanmoins faire l'objet d'une délibération afin que le Préfet puisse s'assurer du respect de la loi.

L'article 107 de la loi NOTRe a modifié les articles L2312-1, L.3312-1, L.3312-2, L.3312-3, L.3312-4, L.3312-5, L.3312-6, L.3312-7, L.3312-8, L.3312-9, L.3312-10, L.3312-11, L.3312-12, L.3312-13, L.3312-14, L.3312-15, L.3312-16, L.3312-17, L.3312-18, L.3312-19, L.3312-20, L.3312-21, L.3312-22, L.3312-23, L.3312-24, L.3312-25, L.3312-26, L.3312-27, L.3312-28, L.3312-29, L.3312-30, L.3312-31, L.3312-32, L.3312-33, L.3312-34, L.3312-35, L.3312-36, L.3312-37, L.3312-38, L.3312-39, L.3312-40, L.3312-41, L.3312-42, L.3312-43, L.3312-44, L.3312-45, L.3312-46, L.3312-47, L.3312-48, L.3312-49, L.3312-50, L.3312-51, L.3312-52, L.3312-53, L.3312-54, L.3312-55, L.3312-56, L.3312-57, L.3312-58, L.3312-59, L.3312-60, L.3312-61, L.3312-62, L.3312-63, L.3312-64, L.3312-65, L.3312-66, L.3312-67, L.3312-68, L.3312-69, L.3312-70, L.3312-71, L.3312-72, L.3312-73, L.3312-74, L.3312-75, L.3312-76, L.3312-77, L.3312-78, L.3312-79, L.3312-80, L.3312-81, L.3312-82, L.3312-83, L.3312-84, L.3312-85, L.3312-86, L.3312-87, L.3312-88, L.3312-89, L.3312-90, L.3312-91, L.3312-92, L.3312-93, L.3312-94, L.3312-95, L.3312-96, L.3312-97, L.3312-98, L.3312-99, L.3312-100, L.3312-101, L.3312-102, L.3312-103, L.3312-104, L.3312-105, L.3312-106, L.3312-107, L.3312-108, L.3312-109, L.3312-110, L.3312-111, L.3312-112, L.3312-113, L.3312-114, L.3312-115, L.3312-116, L.3312-117, L.3312-118, L.3312-119, L.3312-120, L.3312-121, L.3312-122, L.3312-123, L.3312-124, L.3312-125, L.3312-126, L.3312-127, L.3312-128, L.3312-129, L.3312-130, L.3312-131, L.3312-132, L.3312-133, L.3312-134, L.3312-135, L.3312-136, L.3312-137, L.3312-138, L.3312-139, L.3312-140, L.3312-141, L.3312-142, L.3312-143, L.3312-144, L.3312-145, L.3312-146, L.3312-147, L.3312-148, L.3312-149, L.3312-150, L.3312-151, L.3312-152, L.3312-153, L.3312-154, L.3312-155, L.3312-156, L.3312-157, L.3312-158, L.3312-159, L.3312-160, L.3312-161, L.3312-162, L.3312-163, L.3312-164, L.3312-165, L.3312-166, L.3312-167, L.3312-168, L.3312-169, L.3312-170, L.3312-171, L.3312-172, L.3312-173, L.3312-174, L.3312-175, L.3312-176, L.3312-177, L.3312-178, L.3312-179, L.3312-180, L.3312-181, L.3312-182, L.3312-183, L.3312-184, L.3312-185, L.3312-186, L.3312-187, L.3312-188, L.3312-189, L.3312-190, L.3312-191, L.3312-192, L.3312-193, L.3312-194, L.3312-195, L.3312-196, L.3312-197, L.3312-198, L.3312-199, L.3312-200, L.3312-201, L.3312-202, L.3312-203, L.3312-204, L.3312-205, L.3312-206, L.3312-207, L.3312-208, L.3312-209, L.3312-210, L.3312-211, L.3312-212, L.3312-213, L.3312-214, L.3312-215, L.3312-216, L.3312-217, L.3312-218, L.3312-219, L.3312-220, L.3312-221, L.3312-222, L.3312-223, L.3312-224, L.3312-225, L.3312-226, L.3312-227, L.3312-228, L.3312-229, L.3312-230, L.3312-231, L.3312-232, L.3312-233, L.3312-234, L.3312-235, L.3312-236, L.3312-237, L.3312-238, L.3312-239, L.3312-240, L.3312-241, L.3312-242, L.3312-243, L.3312-244, L.3312-245, L.3312-246, L.3312-247, L.3312-248, L.3312-249, L.3312-250, L.3312-251, L.3312-252, L.3312-253, L.3312-254, L.3312-255, L.3312-256, L.3312-257, L.3312-258, L.3312-259, L.3312-260, L.3312-261, L.3312-262, L.3312-263, L.3312-264, L.3312-265, L.3312-266, L.3312-267, L.3312-268, L.3312-269, L.3312-270, L.3312-271, L.3312-272, L.3312-273, L.3312-274, L.3312-275, L.3312-276, L.3312-277, L.3312-278, L.3312-279, L.3312-280, L.3312-281, L.3312-282, L.3312-283, L.3312-284, L.3312-285, L.3312-286, L.3312-287, L.3312-288, L.3312-289, L.3312-290, L.3312-291, L.3312-292, L.3312-293, L.3312-294, L.3312-295, L.3312-296, L.3312-297, L.3312-298, L.3312-299, L.3312-300, L.3312-301, L.3312-302, L.3312-303, L.3312-304, L.3312-305, L.3312-306, L.3312-307, L.3312-308, L.3312-309, L.3312-310, L.3312-311, L.3312-312, L.3312-313, L.3312-314, L.3312-315, L.3312-316, L.3312-317, L.3312-318, L.3312-319, L.3312-320, L.3312-321, L.3312-322, L.3312-323, L.3312-324, L.3312-325, L.3312-326, L.3312-327, L.3312-328, L.3312-329, L.3312-330, L.3312-331, L.3312-332, L.3312-333, L.3312-334, L.3312-335, L.3312-336, L.3312-337, L.3312-338, L.3312-339, L.3312-340, L.3312-341, L.3312-342, L.3312-343, L.3312-344, L.3312-345, L.3312-346, L.3312-347, L.3312-348, L.3312-349, L.3312-350, L.3312-351, L.3312-352, L.3312-353, L.3312-354, L.3312-355, L.3312-356, L.3312-357, L.3312-358, L.3312-359, L.3312-360, L.3312-361, L.3312-362, L.3312-363, L.3312-364, L.3312-365, L.3312-366, L.3312-367, L.3312-368, L.3312-369, L.3312-370, L.3312-371, L.3312-372, L.3312-373, L.3312-374, L.3312-375, L.3312-376, L.3312-377, L.3312-378, L.3312-379, L.3312-380, L.3312-381, L.3312-382, L.3312-383, L.3312-384, L.3312-385, L.3312-386, L.3312-387, L.3312-388, L.3312-389, L.3312-390, L.3312-391, L.3312-392, L.3312-393, L.3312-394, L.3312-395, L.3312-396, L.3312-397, L.3312-398, L.3312-399, L.3312-400, L.3312-401, L.3312-402, L.3312-403, L.3312-404, L.3312-405, L.3312-406, L.3312-407, L.3312-408, L.3312-409, L.3312-410, L.3312-411, L.3312-412, L.3312-413, L.3312-414, L.3312-415, L.3312-416, L.3312-417, L.3312-418, L.3312-419, L.3312-420, L.3312-421, L.3312-422, L.3312-423, L.3312-424, L.3312-425, L.3312-426, L.3312-427, L.3312-428, L.3312-429, L.3312-430, L.3312-431, L.3312-432, L.3312-433, L.3312-434, L.3312-435, L.3312-436, L.3312-437, L.3312-438, L.3312-439, L.3312-440, L.3312-441, L.3312-442, L.3312-443, L.3312-444, L.3312-445, L.3312-446, L.3312-447, L.3312-448, L.3312-449, L.3312-450, L.3312-451, L.3312-452, L.3312-453, L.3312-454, L.3312-455, L.3312-456, L.3312-457, L.3312-458, L.3312-459, L.3312-460, L.3312-461, L.3312-462, L.3312-463, L.3312-464, L.3312-465, L.3312-466, L.3312-467, L.3312-468, L.3312-469, L.3312-470, L.3312-471, L.3312-472, L.3312-473, L.3312-474, L.3312-475, L.3312-476, L.3312-477, L.3312-478, L.3312-479, L.3312-480, L.3312-481, L.3312-482, L.3312-483, L.3312-484, L.3312-485, L.3312-486, L.3312-487, L.3312-488, L.3312-489, L.3312-490, L.3312-491, L.3312-492, L.3312-493, L.3312-494, L.3312-495, L.3312-496, L.3312-497, L.3312-498, L.3312-499, L.3312-500, L.3312-501, L.3312-502, L.3312-503, L.3312-504, L.3312-505, L.3312-506, L.3312-507, L.3312-508, L.3312-509, L.3312-510, L.3312-511, L.3312-512, L.3312-513, L.3312-514, L.3312-515, L.3312-516, L.3312-517, L.3312-518, L.3312-519, L.3312-520, L.3312-521, L.3312-522, L.3312-523, L.3312-524, L.3312-525, L.3312-526, L.3312-527, L.3312-528, L.3312-529, L.3312-530, L.3312-531, L.3312-532, L.3312-533, L.3312-534, L.3312-535, L.3312-536, L.3312-537, L.3312-538, L.3312-539, L.3312-540, L.3312-541, L.3312-542, L.3312-543, L.3312-544, L.3312-545, L.3312-546, L.3312-547, L.3312-548, L.3312-549, L.3312-550, L.3312-551, L.3312-552, L.3312-553, L.3312-554, L.3312-555, L.3312-556, L.3312-557, L.3312-558, L.3312-559, L.3312-560, L.3312-561, L.3312-562, L.3312-563, L.3312-564, L.3312-565, L.3312-566, L.3312-567, L.3312-568, L.3312-569, L.3312-570, L.3312-571, L.3312-572, L.3312-573, L.3312-574, L.3312-575, L.3312-576, L.3312-577, L.3312-578, L.3312-579, L.3312-580, L.3312-581, L.3312-582, L.3312-583, L.3312-584, L.3312-585, L.3312-586, L.3312-587, L.3312-588, L.3312-589, L.3312-590, L.3312-591, L.3312-592, L.3312-593, L.3312-594, L.3312-595, L.3312-596, L.3312-597, L.3312-598, L.3312-599, L.3312-600, L.3312-601, L.3312-602, L.3312-603, L.3312-604, L.3312-605, L.3312-606, L.3312-607, L.3312-608, L.3312-609, L.3312-610, L.3312-611, L.3312-612, L.3312-613, L.3312-614, L.3312-615, L.3312-616, L.3312-617, L.3312-618, L.3312-619, L.3312-620, L.3312-621, L.3312-622, L.3312-623, L.3312-624, L.3312-625, L.3312-626, L.3312-627, L.3312-628, L.3312-629, L.3312-630, L.3312-631, L.3312-632, L.3312-633, L.3312-634, L.3312-635, L.3312-636, L.3312-637, L.3312-638, L.3312-639, L.3312-640, L.3312-641, L.3312-642, L.3312-643, L.3312-644, L.3312-645, L.3312-646, L.3312-647, L.3312-648, L.3312-649, L.3312-650, L.3312-651, L.3312-652, L.3312-653, L.3312-654, L.3312-655, L.3312-656, L.3312-657, L.3312-658, L.3312-659, L.3312-660, L.3312-661, L.3312-662, L.3312-663, L.3312-664, L.3312-665, L.3312-666, L.3312-667, L.3312-668, L.3312-669, L.3312-670, L.3312-671, L.3312-672, L.3312-673, L.3312-674, L.3312-675, L.3312-676, L.3312-677, L.3312-678, L.3312-679, L.3312-680, L.3312-681, L.3312-682, L.3312-683, L.3312-684, L.3312-685, L.3312-686, L.3312-687, L.3312-688, L.3312-689, L.3312-690, L.3312-691, L.3312-692, L.3312-693, L.3312-694, L.3312-695, L.3312-696, L.3312-697, L.3312-698, L.3312-699, L.3312-700, L.3312-701, L.3312-702, L.3312-703, L.3312-704, L.3312-705, L.3312-706, L.3312-707, L.3312-708, L.3312-709, L.3312-710, L.3312-711, L.3312-712, L.3312-713, L.3312-714, L.3312-715, L.3312-716, L.3312-717, L.3312-718, L.3312-719, L.3312-720, L.3312-721, L.3312-722, L.3312-723, L.3312-724, L.3312-725, L.3312-726, L.3312-727, L.3312-728, L.3312-729, L.3312-730, L.3312-731, L.3312-732, L.3312-733, L.3312-734, L.3312-735, L.3312-736, L.3312-737, L.3312-738, L.3312-739, L.3312-740, L.3312-741, L.3312-742, L.3312-743, L.3312-744, L.3312-745, L.3312-746, L.3312-747, L.3312-748, L.3312-749, L.3312-750, L.3312-751, L.3312-752, L.3312-753, L.3312-754, L.3312-755, L.3312-756, L.3312-757, L.3312-758, L.3312-759, L.3312-760, L.3312-761, L.3312-762, L.3312-763, L.3312-764, L.3312-765, L.3312-766, L.3312-767, L.3312-768, L.3312-769, L.3312-770, L.3312-771, L.3312-772, L.3312-773, L.3312-774, L.3312-775, L.3312-776, L.3312-777, L.3312-778, L.3312-779, L.3312-780, L.3312-781, L.3312-782, L.3312-783, L.3312-784, L.3312-785, L.3312-786, L.3312-787, L.3312-788, L.3312-789, L.3312-790, L.3312-791, L.3312-792, L.3312-793, L.3312-794, L.3312-795, L.3312-796, L.3312-797, L.3312-798, L.3312-799, L.3312-800, L.3312-801, L.3312-802, L.3312-803, L.3312-804, L.3312-805, L.3312-806, L.3312-807, L.3312-808, L.3312-809, L.3312-810, L.3312-811, L.3312-812, L.3312-813, L.3312-814, L.3312-815, L.3312-816, L.3312-817, L.3312-818, L.3312-819, L.3312-820, L.3312-821, L.3312-822, L.3312-823, L.3312-824, L.3312-825, L.3312-826, L.3312-827, L.3312-828, L.3312-829, L.3312-830, L.3312-831, L.3312-832, L.3312-833, L.3312-834, L.3312-835, L.3312-836, L.3312-837, L.3312-838, L.3312-839, L.3312-840, L.3312-841, L.3312-842, L.3312-843, L.3312-844, L.3312-845, L.3312-846, L.3312-847, L.3312-848, L.3312-849, L.3312-850, L.3312-851, L.3312-852, L.3312-853, L.3312-854, L.3312-855, L.3312-856, L.3312-857, L.3312-858, L.3312-859, L.3312-860, L.3312-861, L.3312-862, L.3312-863, L.3312-864, L.3312-865, L.3312-866, L.3312-867, L.3312-868, L.3312-869, L.3312-870, L.3312-871, L.3312-872, L.3312-873, L.3312-874, L.3312-875, L.3312-876, L.3312-877, L.3312-878, L.3312-879, L.3312-880, L.3312-881, L.3312-882, L.3312-883, L.3312-884, L.3312-885, L.3312-886, L.3312-887, L.3312-888, L.3312-889, L.3312-890, L.3312-891, L.3312-892, L.3312-893, L.3312-894, L.3312-895, L.3312-896, L.3312-897, L.3312-898, L.3312-899, L.3312-900, L.3312-901, L.3312-902, L.3312-903, L.3312-904, L.3312-905, L.3312-906, L.3312-907, L.3312-908, L.3312-909, L.3312-910, L.3312-911, L.3312-912, L.3312-913, L.3312-914, L.3312-915, L.3312-916, L.3312-917, L.3312-918, L.3312-919, L.3312-920, L.3312-921, L.3312-922, L.3312-923, L.3312-924, L.3312-925, L.3312-926, L.3312-927, L.3312-928, L.3312-929, L.3312-930, L.3312-931, L.3312-932, L.3312-933, L.3312-934, L.3312-935, L.3312-936, L.3312-937, L.3312-938, L.3312-939, L.3312-940, L.3312-941, L.3312-942, L.3312-943, L.3312-944, L.3312-945, L.3312-946, L.3312-947, L.3312-948, L.3312-949, L.3312-950, L.3312-951, L.3312-952, L.3312-953, L.3312-954, L.3312-955, L.3312-956, L.3312-957, L.3312-958, L.3312-959, L.3312-960, L.3312-961, L.3312-962, L.3312-963, L.3312-964, L.3312-965, L.3312-966, L.3312-967, L.3312-968, L.3312-969, L.3312-970, L.3312-971, L.3312-972, L.3312-973, L.3312-974, L.3312-975, L.3312-976, L.3312-977, L.3312-978, L.3312-979, L.3312-980, L.3312-981, L.3312-982, L.3312-983, L.3312-984, L.3312-985, L.3312-986, L.3312-987, L.3312-988, L.3312-989, L.3312-990, L.3312-991, L.3312-992, L.3312-993, L.3312-994, L.3312-995, L.3312-996, L.3312-997, L.3312-998, L.3312-999, L.3312-1000.

S'agissant du document sur lequel s'appuie ce débat, ces nouvelles dispositions imposent au président de l'exécutif d'une collectivité locale de présenter à son organe délibérant, **un rapport sur les orientations budgétaires, les engagements pluriannuels envisagés ainsi que sur la structure et la gestion de la dette.**

Pour les établissements publics de plus de 10 000 habitants comprenant au moins une commune de 3 500 habitants, le rapport mentionné au deuxième alinéa du présent article comporte, en outre, une présentation de la structure et de l'évolution des dépenses et des effectifs. Ce rapport précise notamment l'évolution prévisionnelle et l'exécution des dépenses de personnel, des rémunérations, des avantages en nature et du temps de travail

Il est transmis au représentant de l'Etat dans le département et au président de l'établissement public de coopération intercommunale dont la commune est membre ; il fait l'objet d'une publication. Le contenu du rapport ainsi que les modalités de sa transmission et de sa publication sont fixés par décret.

2. Description du projet :

Le débat d'orientation budgétaire 2019 est introduit par Monsieur le Président.

Monsieur le Président invite le Vice-président en charge des finances à présenter le **rapport du Débat d'Orientations Budgétaires 2020 (ci-joint)** et invite chacun à se prononcer dans le cadre du débat.

Monsieur Loïc Regeard, Vice-président en charge des finances procède ensuite à la présentation des éléments de prospective budgétaire.

PUIS LE DEBAT A LIEU :

M. ROCHEFORT fait remarquer que si les finances de la Communauté de communes sont meilleures c'est grâce aux efforts demandés aux communes.

Le Président rappelle que chaque collectivité territoriale exécute son budget en fonction de ses compétences qu'elle se doit d'assumer. La Communauté de communes, du fait des compétences qu'elle exerce maintenant, ne peut plus redistribuer ses excédents vers les communes comme elle le faisait auparavant.

M. SOHIER rappelle que les communes ont fait « les pompiers » en 2019 pour combler le budget de la Communauté de communes. Il remarque que le niveau des dépenses de fonctionnement est extrêmement maintenu. Il se demande s'il est envisageable de maintenir ce niveau de dépenses considérant toutes les compétences exercées par la Communauté.

M. REGEARD rappelle que la Communauté de communes a redistribué près de 10 millions d'Euros aux communes.

Il fait remarquer qu'en effet les dépenses courantes (chapitre 011) et les charges de personnels (chapitre 012) sont contraintes au maximum et que cela ne sera probablement pas tenable à l'avenir, notamment concernant les charges de personnels.

A court terme, la Communauté de communes devra se positionner sur le niveau d'épargne nette qu'elle veut atteindre.

M. BENIS est surpris des déficits présentés sur les nouvelles zones d'activités et souhaiterait que les budgets des zones d'activités ne soient plus construits de façon déficitaire et donc que les prix de ventes correspondent au prix coutant. Il propose de s'accorder avec les autres communautés de communes pour vendre les terrains au prix coutant et d'arrêter de se faire concurrence entre territoires voisins.

Il rappelle également la difficulté pour les communes de supporter la suppression

Après avoir entendu l'exposé du Vice-président en charge des finances, chacun a pu s'exprimer librement sur les propositions émises et formuler une opinion.

M. Le Président conclut le débat et indique la tenue du vote des comptes administratifs 2019 et des budgets primitifs 2020 lors du conseil communautaire du 20 février 2020.

Conformément à la réglementation, le débat est clos sans vote.

Le Conseil Communautaire, après délibération, et à l'unanimité des suffrages exprimés, décide de :

- **DONNER ACTE** de l'organisation d'un débat sur les orientations budgétaires 2020, tant pour le budget général que pour les budgets annexes ;
- **AUTORISER** Monsieur le Président à signer tout acte utile à l'exécution de la présente délibération

Le Président



Envoyé en préfecture le 17/01/2020

Reçu en préfecture le 17/01/2020

Affiché le

ID : 035-243500733-20191219-2019_12DELA148-DE